

Repozytorium OFOP

raport XI 2015 – XI 2016

**Zestawienie udokumentowanych przypadków
naruszenia zasad współpracy ministerstw
z organizacjami pozarządowymi**

Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych

Autorki

Katarzyna Kielbiowska

Kinga Polubicka

Redakcja

Dorota Matejczyk

Licencja CC-BY-SA 3.0

Warszawa, 2017

Spis treści

Abstrakt	3
Czym jest Repozytorium OFOP?	3
Co zawiera raport?	3
O metodologii	4
Słowniczek	4
Dane z obserwacji	4
Informacje ogólne	5
Liczba obserwacji z podziałem na instytucje	5
Liczba obserwacji z podziałem na kategorie	6
Obserwacje wg kategorii w ministerstwach	7
Dokumenty i linki znajdujące się w BIP-ie	7
Kim jesteśmy?	9
O autorkach	9
Spis linków	10

Abstrakt

W raporcie Ogólnopolskiej Federacji Organizacji Pozarządowych prezentujemy naruszenia przez polski rząd zasady pomocniczości i partnerstwa we współpracy z organizacjami pozarządowymi. Wszystkie opisane w nim przypadki zostały udokumentowane i opublikowane w **Repozytorium OFOP**¹ (repozytorium.ofop.eu). Okres prowadzonej obserwacji ujętej w niniejszym raporcie obejmuje rok od zmiany rządu po wyborach parlamentarnych (od listopada 2015 do listopada 2016). Dotarło do nas 17 przykładów naruszeń w ośmiu ministerstwach. Spośród zamieszczonych w repozytorium dokumentów i linków ponad 50% zostało usuniętych z BIP lub nie zostało opublikowanych, mimo takiego obowiązku.

Słowa kluczowe: zasada partnerstwa, zasada pomocniczości, organizacje pozarządowe, konkursy, dialog społeczny, programy współpracy, informacja publiczna, rząd

Czym jest Repozytorium OFOP?

W Repozytorium OFOP, uruchomionym w II połowie 2016 roku, dokumentujemy i prezentujemy nieprawidłowości lub nieprzejrzyste decyzje władzy na szczeblu rządowym, dotyczące:

- konkursów grantowych ogłaszanych przez ministerstwa i podlegające im podmioty,
- powoływania i odwoływania członków społecznych ciał doradczych, ciał dialogu, ciał eksperckich,
- programów współpracy ministerstw z organizacjami pozarządowymi

oraz inne naruszenia zasady partnerstwa i pomocniczości w relacjach rządu z organizacjami pozarządowymi.

O powodach utworzenia Repozytorium OFOP, jego celach i kierunkach rozwoju opowiadaliśmy w **wywiadzie dla portalu ngo.pl pt. „Zobacz, jak władza narusza dobre praktyki współpracy z NGO”²**.

Co zawiera raport?

Pierwszy raport zawiera obserwacje (zbiory dokumentów z syntetycznym opisem) obejmujące okres od listopada 2015 r. do listopada 2016 r., uporządkowane i opublikowane po uruchomieniu strony Repozytorium OFOP we wrześniu 2016 r.

Większość spraw została zgłoszona przez organizacje współpracujące z ministerstwami, obserwujące ich działania lub biorące udział w konkursach. Celem raportu jest przedstawienie podstawowych, zbiorczych informacji o zaobserwowanych naruszeniach i wątpliwościach związanych z trzema wymienionymi wyżej obszarami współpracy.

O metodologii

Tłem do materiałów opublikowanych w Repozytorium OFOP są **zestawienia przygotowane na podstawie odpowiedzi resortów na pytania**³, jakie zadałyśmy w sierpniu 2016 r. Pytałyśmy ministerstwa o programy współpracy, konkursy i ciała dialogu. Prezentując informacje w raporcie, odwołujemy się do danych z uzyskanych odpowiedzi.

Słowniczek

Obserwacja – udokumentowany i opisany w Repozytorium przypadek naruszenia w co najmniej jednej z trzech kategorii: konkursy, ciała dialogu, programy współpracy

BIP – Biuletyn Informacji Publicznej, podstawowe narzędzie do udostępniania informacji publicznych w urzędowym publikatorze teleinformatycznym, prowadzonym w formie internetowych stron WWW

Spółeczne ciała doradcze, ciała dialogu, ciała eksperckie – działające przy rządzie gremia, w których udział biorą przedstawiciele organizacji pozarządowych

Dane z obserwacji

W niniejszym raporcie prezentujemy dane zebrane i opublikowane w Repozytorium OFOP za okres 12 miesięcy (od listopada 2015 do listopada 2016). Składa się nań 17 obserwacji, każda z nich to udokumentowany i opisany przypadek naruszenia w co najmniej jednej z trzech kategorii:

- konkursy na realizację zadań publicznych – 13 obserwacji,
- ciała dialogu / doradcze / eksperckie – 3 obserwacje,
- programy współpracy z organizacjami pozarządowymi – 1 obserwacja.

Zebrane dotychczas obserwacje obejmują 8 spośród 19 ministerstw.

Warto wspomnieć, że nie wszystkie ministerstwa ogłaszają konkursy. Z odpowiedzi na nasze pytania do resortów wynika, że **8 z 19 ministerstw**⁴ planuje i/lub ogłasza konkursy dla organizacji pozarządowych w roku 2016. Pozostałe nie ogłaszają konkursów dla NGO lub nie udzieliły odpowiedzi na nasze pytanie.

15 ministerstw deklaruje⁵, że działają przy nich różne ciała dialogu.

2 ministerstwa przyjęło w ustawowym terminie program współpracy z organizacjami pozarządowymi na rok 2016, 8 na rok 2017:

- Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego
- Ministerstwo Sportu i Turystyki
- Ministerstwo Cyfryzacji
- Ministerstwo Spraw Zagranicznych

- Ministerstwo Obrony Narodowej
- Ministerstwo Sprawiedliwości
- Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
- Ministerstwo Rozwoju

Każda z obserwacji przygotowana jest w oparciu o dokumenty – informację publiczną. Niemal każdy z tych dokumentów powinien być opublikowany w BIP-ie ministerstwa czy instytucji publicznej. W trakcie opracowywania otrzymanych zgłoszeń okazało się, że większość dokumentów nie znajduje się w BIP-ach, część z nich została usunięta. Stąd pomysł, by informować także i o tym aspekcie działania ministerstw poprzez oznaczanie każdego z dokumentów, który powinien być dostępny w BIP-ie i zawierać dane zgodne z **art. 8 ust. 6 ustawy o dostępie do informacji publicznej**⁶, na przykład dane osoby odpowiedzialnej za treść informacji, czas jej wytworzenia i udostępnienia oraz zmian.

Informacje ogólne

Liczba obserwacji: 17

Liczba dokumentów: 63

Liczba linków: 56

Liczba obserwacji z podziałem na instytucje

Instytucje, których obserwacje dotyczą: 8

Ministerstwo Edukacji Narodowej (3 obserwacje⁷)

Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego (1 obserwacja⁸)

Ministerstwo Obrony Narodowej (2 obserwacje⁹)

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (2 obserwacje¹⁰)

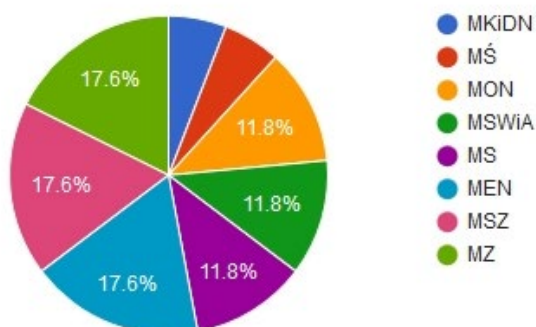
Ministerstwo Spraw Zagranicznych (3 obserwacje¹¹)

Ministerstwo Sprawiedliwości (2 obserwacje¹²)

Ministerstwo Środowiska (1 obserwacja¹³)

Ministerstwo Zdrowia (3 obserwacje¹⁴)

Podział obserwacji ze względu na podmioty



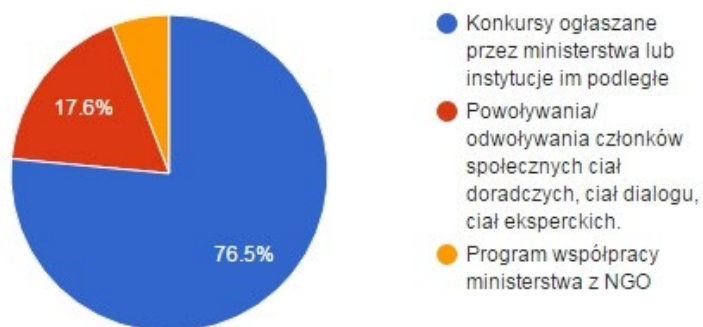
Liczba obserwacji z podziałem na kategorie

Konkursy – 13 obserwacji

Ciała dialogu – 3 obserwacje

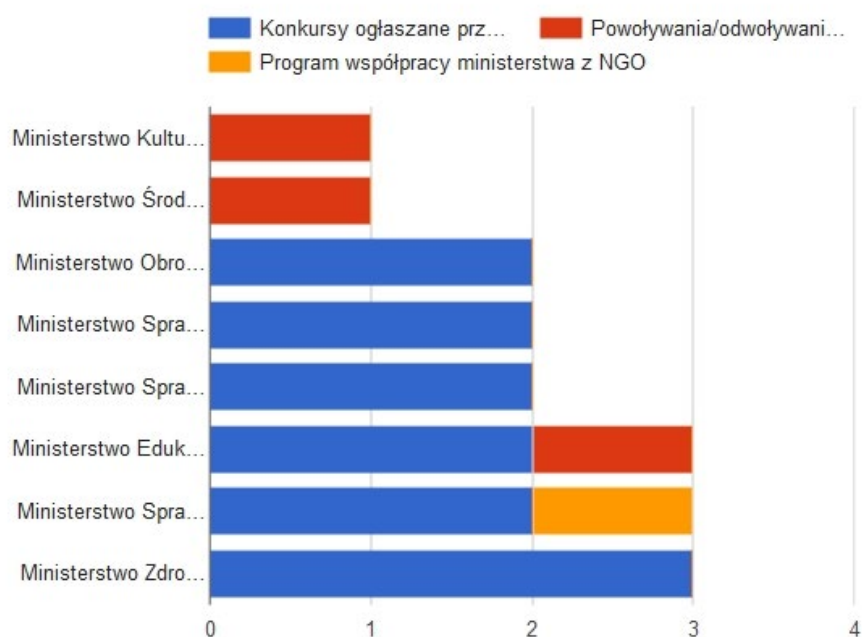
Programy współpracy – 1 obserwacja

Podział obserwacji ze względu na kategorie



Obserwacje wg kategorii w ministerstwach

Podział obserwacji ze względu na podmioty / kategorie



Dokumenty i linki znajdujące się w BIP-ie

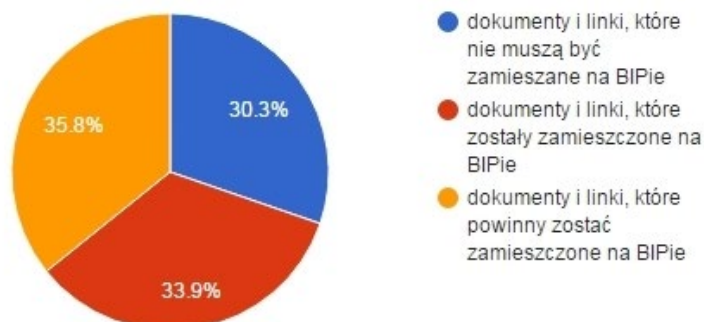
Dostępność informacji w Biuletynie Informacji Publicznej:

Dokumenty i linki, które nie muszą być publikowane w BIPie - 33,

Dokumenty i linki, które powinny i są opublikowane w BIPie - 37,

Dokumenty i linki, które powinny, ale nie są opublikowane w BIPie lub nie są opublikowane prawidłowo - 39

Załączone dokumenty i linki



Zgłoś naruszenie do Repozytorium

POWIADOM NAS

Zależy nam na dotarciu do znanych Państwu przypadków wartych udokumentowania. Nie tylko tych dotyczących Państwa organizacji bezpośrednio.

Dane, jakie zbieramy i prezentujemy na stronie internetowej, to dokumenty oficjalne, wydawane przez organy władzy publicznej szczebla centralnego, ale także stanowiska organizacji pozarządowych i innych podmiotów stanowiące reakcję na naruszenia w trzech obserwowanych przez nas obszarach.

Zgłoszenia można dokonać poprzez [formularz](#) lub na adres katarzyna.kielbiowska@ofop.eu.

Kim jesteśmy?



Ogólnopolska
Federacja
Organizacji
Pozarządowych

Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych¹⁵ została powołana w 2003 r. Obecnie zrzesza ponad 130 organizacji działających w różnych obszarach tematycznych i zakątkach Polski. Pośrednio – poprzez lokalne i branżowe federacje członkowskie – skupia przeszło 500 organizacji, z którymi związanych jest ponad milion osób.

Zgodnie z misją OFOP-u prowadzimy działania nie tylko na rzecz członków federacji, ale także w interesie innych podmiotów trzeciego sektora, głównie stowarzyszeń i fundacji. Podejmujemy kwestie ważne dla organizacji pozarządowych, budując wspólnie tożsamość sektora obywatelskiego i jego pozytywny wizerunek, dbamy o przestrzeganie **Karty Zasad Działania Organizacji Pozarządowych**¹⁶ oraz dobre i przyjazne prawo. Rozwijamy standardy współpracy między organizacjami, partnerstwo i dialog z administracją publiczną oraz biznesem. Współtworzymy **Strategię Rozwoju Sektora Obywatelskiego**¹⁷ (tzw. **Strategiczną Mapę Drogową**¹⁸).

O autorkach

Kinga Polubicka – Od 3,5 roku jestem związana z Ogólnopolską Federacją Organizacji Pozarządowych, w której kieruję Programem Rzeczniczym. Zainicjowałam i uczestniczę w pracach partnerstwa „Dobre prawo dla organizacji pozarządowych” oraz w pracach partnerstwa „Działania na rzecz rozwoju współpracy z administracją publiczną” w ramach Strategicznej Mapy Drogowej Rozwoju Sektora Obywatelskiego.

Katarzyna Kiełbiowska – Z trzecim sektorem jestem związana od 15 lat. Prowadziłam szkolenia i konsultacje dla organizacji pozarządowych. W OFOP-ie, oprócz Repozytorium, zajmuję się kontaktem z członkami federacji i przyjmowaniem nowych organizacji.



FUNDACJA
IM. STEFANA
BATOREGO

Repozytorium OFOP jest prowadzone dzięki finansowemu i merytorycznemu wsparciu Fundacji im. Stefana Batorego

Raport został przygotowany w ramach Strategicznej Mapy Drogowej – **Partnerstwa Tematycznego 32**¹⁹ **Działania na rzecz rozwoju współpracy z administracją publiczną.**

Spis linków

- ¹ <http://repozytorium.ofop.eu/>
- ² <http://wiadomosci.ngo.pl/wiadomosc/1994477.html>
- ³ <http://ofop.eu/aktualnosci/wspolpraca-ministerstw-z-organizacjami-pozarzadowymi-odpowiedzi-resortow-na-pytania-of-0>
- ⁴ https://drive.google.com/file/d/0Bwq2eH_176oYemU00E9fbG12cHc/view
- ⁵ https://drive.google.com/file/d/0Bwq2eH_176oYNndiV0g3WmtibnM/view
- ⁶ https://mojepanstwo.pl/dane/dziennik_ustaw/2007,ustawa-o-dostepie-do-informacji-publicznej
- ⁷ <http://repozytorium.ofop.eu/podmiot/men/>
- ⁸ <http://repozytorium.ofop.eu/podmiot/mkidn/>
- ⁹ <http://repozytorium.ofop.eu/podmiot/mon/>
- ¹⁰ <http://repozytorium.ofop.eu/tag/mswia/>
- ¹¹ <http://repozytorium.ofop.eu/podmiot/msz/>
- ¹² <http://repozytorium.ofop.eu/tag/ms/?podmioty=ms>
- ¹³ <http://repozytorium.ofop.eu/podmiot/mos/>
- ¹⁴ <http://repozytorium.ofop.eu/podmiot/mz/>
- ¹⁵ <http://ofop.eu/>
- ¹⁶ <http://ofop.eu/node/155>
- ¹⁷ <http://nowastrategiasektora.ngo.pl/>
- ¹⁸ <http://ofop.eu/sites/ofop.eu/files/smd-publicacja.pdf>
- ¹⁹ <http://wiadomosci.ngo.pl/wiadomosc/2011243.html?>